



ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ  
ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ

Απόφαση ΕΠΑ: 47/2014

Αρ. Φακέλου: 8.13.014.19

## Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ

### ΑΡΙΘΜΟΣ 83(Ι)/2014

#### Κοινοποίηση συγκέντρωσης αναφορικά με την εξαγορά μετοχικού κεφαλαίου της Payzone Ελλάς ΑΕ από την ΟΠΑΠ ΑΕ

Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού:

κα. Λουκία Χριστοδούλου,	Πρόεδρος
κα. Ελένη Καραολή,	Μέλος
κ. Ανδρέας Καρύδης,	Μέλος
κ. Χάρης Παστελλής,	Μέλος
κ. Χρίστος Τσίγκης,	Μέλος

Ημερομηνία απόφασης: 12 Νοεμβρίου 2014

### ΑΠΟΦΑΣΗ

Αντικείμενο εξέτασης της παρούσας υπόθεσης αποτελεί η πράξη συγκέντρωσης που κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού (στο εξής η «Επιτροπή») στις 15 Οκτωβρίου 2014, από την εταιρεία ΟΠΑΠ ΑΕ (στο εξής η «ΟΠΑΠ»), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 του περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμου αρ. 83(Ι)/2014 (στο εξής ο «Νόμος»).

Η εν λόγω κοινοποίηση αφορά συγκέντρωση, σύμφωνα με την οποία, η ΟΠΑΠ, μέσω της θυγατρικής της εταιρείας ΟΡΑΡ INVESTMENT LTD (στο εξής η «ΟΡΑΡ INVESTMENT»), θα εξαγοράσει το 90% του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας Payzone Ελλάς ΑΕ (στο εξής η «PAYZONE ΕΛΛΑΣ»).

Οι συμμετέχουσες στην παρούσα συγκέντρωση επιχειρήσεις είναι οι ακόλουθες:

- Η OPAP INVESTMENT που αποτελεί εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Κυπριακής Δημοκρατίας. Η εν λόγω εταιρεία δραστηριοποιείται στην αγορά τυχερών παιγνιδιών. Η OPAP INVESTMENT ανήκει κατά 100% στην εταιρεία ΟΠΑΠ, η οποία αποτελεί εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Ελλάδας με μετοχές εισηγμένες στο Χρηματιστήριο Αξιών της Αθήνας. Η ΟΠΑΠ δραστηριοποιείται στην αγορά τυχερών παιγνιδιών.
- Η PAYZONE ΕΛΛΑΣ που είναι εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Ιρλανδίας. Η εν λόγω εταιρεία αποτελεί τη θυγατρική εταιρεία του ομίλου Payzone Group Limited που δραστηριοποιείται στην αγορά παροχής υπηρεσιών και τεχνολογιών στην κινητή τηλεφωνία και το διαδίκτυο. Συγκεκριμένα, η εν λόγω εταιρεία δραστηριοποιείται στη διανομή και μεταπώληση υπηρεσιών ανανέωσης χρόνου ομιλίας σε σχέση με υπηρεσίες προπληρωμένης κινητής τηλεφωνίας, στη διανομή και μεταπώληση κωδικών για τη διενέργεια αγορών στο διαδίκτυο με κουπόνια, καθώς και στην παροχή υπηρεσιών πληρωμής/εξόφλησης λογαριασμών κοινής ωφέλειας/τηλεφωνίας μέσω ηλεκτρονικού δικτύου. Στην Κύπρο η PAYZONE ΕΛΛΑΣ προσφέρει σε κυπριακή εταιρεία δυνάμει σχετικής σύμβασης ημερομηνίας [...] <sup>1</sup> την αναγκαία τεχνογνωσία και την απαιτούμενη πρόσβαση σε ηλεκτρονικό δίκτυο προκειμένου η κυπριακή εταιρεία, στο όνομα της και για δικό της λογαριασμό, να παρέχει μέσω των καταστημάτων και των αντιπροσώπων της υπηρεσίες διεκπεραίωσης ηλεκτρονικών συναλλαγών. Κατά το έτος 2013, η PAYZONE ΕΛΛΑΣ είχε σύμβαση με άλλη κυπριακή εταιρεία για παροχή τεχνογνωσίας, η οποία σύμβαση τερματίστηκε.

Στις 16 Οκτωβρίου 2014, ο Υπουργός Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού ενημερώθηκε με σχετική επιστολή αναφορικά με την κοινοποιηθείσα συγκέντρωση, στη βάση των διατάξεων του άρθρου 16 του Νόμου.

Στις 24 Οκτωβρίου 2014, δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, ως ορίζει το άρθρο 10(4)(α) του Νόμου, η παρούσα πράξη συγκέντρωσης.

---

<sup>1</sup> Οι αριθμοί και/ή τα στοιχεία που παραλείπονται και δεν εμφανίζονται τόσο σε αυτό το σημείο, όσο και στη συνέχεια καλύπτονται από επιχειρηματικό/επαγγελματικό απόρρητο. Ενδεικτικό της παράλειψης είναι το σύμβολο [...].

Η Υπηρεσία της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού (στο εξής η «Υπηρεσία») αφού διεξήγαγε την προκαταρκτική αξιολόγηση της συγκέντρωσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Νόμου, υπέβαλε γραπτή έκθεση προς την Επιτροπή με ημερομηνία 10 Νοεμβρίου 2014, στην οποία καταγράφεται η αιτιολογημένη της γνώμη ως προς το συμβατό της υπό εξέταση συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

Η Επιτροπή, σε συνεδρία της που πραγματοποιήθηκε στις 12 Νοεμβρίου 2014, αφού αξιολόγησε το ενώπιόν της υλικό και όλα τα στοιχεία που περιέχονται στο διοικητικό φάκελο της υπόθεσης, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με τον Νόμο και βάσει της διαδικασίας που ο εν λόγω Νόμος προβλέπει, αποφάσισε ακολουθώντας το πιο κάτω σκεπτικό:

Η υπό εξέταση συγκέντρωση πραγματοποιείται στη βάση Συμφωνίας Αγοράς Μετοχών (στο εξής η «Συμφωνία») ημερομηνίας 27 Αυγούστου 2014, μεταξύ των εταιρειών OPAP INVESTMENT (αγοραστής), COLTONIA HOLDINGS LTD (πωλητής) και της εταιρείας PAYZONE GROUP LIMITED (πωλητής). Η Συμφωνία αφορά την απόκτηση του 90% του μετοχικού κεφαλαίου της PAYZONE ΕΛΛΑΣ που κατέχεται σήμερα από τις εταιρείες PAYZONE GROUP LTD και COLTONIA HOLDINGS LTD (στο εξής οι «Πωλητές»).

Με την ολοκλήρωση των συναλλαγών, η ιδιοκτησιακή δομή της PAYZONE ΕΛΛΑΣ θα αποτελείται από τις ακόλουθες συμμετοχές: OPAP INVESTMENT: 90% και COLTONIA HOLDINGS LTD: 10%.

Ουσιαστικό στοιχείο για την εξέταση της παρούσας πράξης συγκέντρωσης αποτελεί η έννοια της «συγκέντρωσης» επιχειρήσεων και η εν γένει ύπαρξή της, ως η έννοια αυτή ορίζεται στο άρθρο 6 του Νόμου.

Η εν λόγω κοινοποίηση πραγματοποιείται με την απόκτηση του 90% του μετοχικού κεφαλαίου της PAYZONE ΕΛΛΑΣ από την OPAP INVESTMENT.

Η Επιτροπή λαμβάνοντας υπόψη τα προαναφερθέντα πραγματικά στοιχεία και γεγονότα που περιβάλλουν την υπό εξέταση πράξη συγκέντρωσης και αφού προέβη στην αξιολόγηση τους με βάση την έννοια της συγκέντρωσης, όπως προσδιορίζεται στο πιο πάνω άρθρο, καταλήγει ότι η υπό εξέταση πράξη συνιστά συγκέντρωση υπό την έννοια του άρθρου 6(1)(α)(ii) του Νόμου, καθότι έχει ως αποτέλεσμα τη μόνιμη

μεταβολή ελέγχου ήτοι την απόκτηση αποκλειστικού ελέγχου επί της PAYZONE ΕΛΛΑΣ από την OPAP INVESTMENT.

Επίσης, με βάση τα στοιχεία που περιέχονται στο έγγραφο της κοινοποίησης, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση πληρούνται οι προϋποθέσεις που το άρθρο 3(2)(α) του Νόμου θέτει και ως εκ τούτου, η κοινοποιηθείσα πράξη συγκέντρωσης είναι κατά Νόμο μείζονος σημασίας. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με τα εμπλεκόμενα μέρη, για το 2013 ο συνολικός κύκλος εργασιών της OPAP INVESTMENT για το έτος 2013 ήταν €[.....], για την ΟΠΑΠ στην οποία ανήκει η αγοράστρια OPAP INVESTMENT, ήταν €[.....], ενώ ο συνολικός κύκλος εργασιών της PAYZONE ΕΛΛΑΣ για το έτος 2013 ήταν €[.....].

Η Επιτροπή διαπιστώνει ότι τόσο η ΟΠΑΠ όσο και η PAYZONE ΕΛΛΑΣ δραστηριοποιούνται στην επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας. Συγκεκριμένα, η ΟΠΑΠ, μέσω της λειτουργίας της στην αγορά αριθμολαχείων και στοιχημάτων, για το έτος 2013 έχει κύκλο εργασιών εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας περίπου €[.....]. Η PAYZONE ΕΛΛΑΣ, μέσω της παροχής υπηρεσιών τεχνογνωσίας σε ηλεκτρονικό δίκτυο σχετικά με διεκπεραίωση ηλεκτρονικών συναλλαγών έχει κύκλο εργασιών εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας περίπου €[.....].

Σύμφωνα με τις πιο πάνω διαπιστώσεις, η Επιτροπή προχώρησε στην αξιολόγηση της συμβατότητας της υπό αναφορά συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά, τηρουμένης της διαδικασίας διαπίστωσης της συμβατότητας μια συγκέντρωσης δυνάμει των κριτηρίων περί συμβατότητας, όπως ορίζονται στα άρθρα 20 και 21 του Νόμου, για τη σημαντική παρακώλυση του ανταγωνισμού στην Κυπριακή Δημοκρατία ή σε σημαντικό τμήμα αυτής, ιδίως ως αποτέλεσμα της δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης και λαμβάνοντας υπόψη τα επιμέρους κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 19 του εν λόγω Νόμου.

Συναφώς, η Επιτροπή προχώρησε στον καθορισμό της σχετικής αγοράς προς αξιολόγηση της συμβατότητάς της υπό αναφορά συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά, εφαρμόζοντας τα δεδομένα που λαμβάνονται υπόψη για τον καθορισμό της σχετικής αγοράς προϊόντος/υπηρεσιών και της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, ως αυτά διαλαμβάνονται στο Παράρτημα I του Νόμου.

Η κύρια εμπορική δραστηριότητα της ΟΠΑΠ, είναι στη αγορά αριθμολαχείων και στοιχημάτων. Η OPAP INVESTMENT που αποτελεί την αγοράστρια εταιρεία στην

παρούσα πράξη είναι θυγατρική εταιρεία της ΟΠΑΠ, με κύριες δραστηριότητες την στην αγορά τυχερών παιγνιδιών.

Η PAYZONE ΕΛΛΑΣ που αποτελεί το στόχο στην παρούσα πράξη δραστηριοποιείται στην αγορά παροχής υπηρεσιών και τεχνολογιών στην κινητή τηλεφωνία και το διαδίκτυο.

Η Επιτροπή κατέληξε ότι για σκοπούς αξιολόγησης της παρούσας πράξης συγκέντρωσης ως σχετική αγορά προϊόντος/υπηρεσίας ορίζεται 1) η διανομή και μεταπώληση υπηρεσιών ανανέωσης χρόνου ομιλίας σε σχέση με υπηρεσίες προπληρωμένης κινητής τηλεφωνίας, 2) η διανομή και μεταπώληση κωδικών για τη διενέργεια αγορών από το διαδίκτυο με κουπόνια (internet E-Money voucher) και 3) οι υπηρεσίες ηλεκτρονικών οικονομικών συναλλαγών (π.χ ηλεκτρονική πληρωμή/εξόφληση λογαριασμών κοινής ωφελείας). Η γεωγραφική αγορά είναι όλη η επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας και για τις τρεις σχετικές αγορές υπηρεσιών.

Στην υπό εξέταση υπόθεση, τόσο η ΟΠΑΠ στην οποία ανήκει η OPAP INVESTMENT όσο και η PAYZONE ΕΛΛΑΣ δραστηριοποιούνται στην επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας σε διαφορετικές ωστόσο αγορές. Η αγοράστρια OPAP INVESTMENT και ο όμιλος στον οποίο ανήκει δραστηριοποιείται στην αγορά τυχερών παιγνιδιών. Η στοχευόμενη PAYZONE ΕΛΛΑΣ δραστηριοποιείται κυρίως στον τομέα παροχής υπηρεσιών και τεχνολογιών στην τηλεφωνία και διαδίκτυο και συγκεκριμένα στις σχετικές αγορές υπηρεσιών ως ορίστηκαν πιο πάνω.

Σε σχέση με τις σχετικές αγορές 1) διανομής και μεταπώλησης υπηρεσιών ανανέωσης χρόνου ομιλίας σε σχέση με υπηρεσίες προπληρωμένης κινητής τηλεφωνίας, 2) διανομής και μεταπώλησης κωδικών για τη διενέργεια αγορών από το διαδίκτυο με κουπόνια (internet E-Money voucher) και 3) υπηρεσιών ηλεκτρονικών οικονομικών συναλλαγών (π.χ ηλεκτρονική πληρωμή/εξόφληση λογαριασμών κοινής ωφελείας) σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, δεν παρουσιάζεται καμία επικάλυψη εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας σε οιονδήποτε επίπεδο, ανάμεσα στις συμμετέχουσες στη συγκέντρωση εταιρείες. Ως εκ τούτου, στην παρούσα πράξη δεν υφίσταται καμία οριζόντια ή/και κάθετη σχέση.

Με βάση τα πιο πάνω και όλα τα στοιχεία του διοικητικού φακέλου, η Επιτροπή καταλήγει ότι στην υπό εξέταση πράξη συγκέντρωσης, δεν υφίσταται επηρεαζόμενη αγορά, καθότι η εταιρεία, η οποία αποκτά τον έλεγχο, δεν δραστηριοποιείται στις σχετικές αγορές υπηρεσιών ως ορίστηκαν πιο πάνω εντός της Κυπριακής

Δημοκρατίας. Επιπρόσθετα, δεν υφίστανται άλλες αγορές στις οποίες ενδέχεται να έχει σημαντικές επιπτώσεις η κοινοποιούμενη πράξη.

Με γνώμονα τα πραγματικά και νομικά δεδομένα, όπως αναλύθηκαν και σκιαγραφήθηκαν και όπως στη λεπτομέρειά τους αναδεικνύονται και βεβαιώνονται από το φάκελο της υπό κρίση συγκέντρωσης αλλά και εφαρμόζοντας τις σχετικές διατάξεις του Νόμου, η Επιτροπή, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο, κατέληξε στην ομόφωνη απόφαση ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση δεν τίθεται ζήτημα δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης και ούτε παρακώλησης του ανταγωνισμού.

Ως εκ τούτου, ενεργώντας σύμφωνα με το άρθρο 22 του Νόμου, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει να μην αντιταχθεί στην κοινοποιηθείσα συγκέντρωση και κηρύσσει αυτή συμβατή με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

ΛΟΥΚΙΑ ΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΟΥ  
Πρόεδρος της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού